



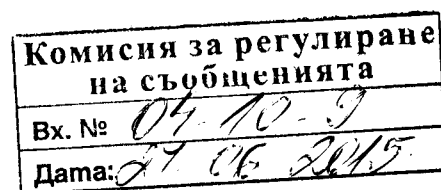
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

1000 София, бул. Витоша №18, тел.: 02 / 935 61 13; факс: 02 / 9807315

Изх. № *XBP-431-KZK/361/2015*

Дата *24.06.2015*

ДО
Д-Р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ
НА СЪОБЩЕНИЯТА
ул. „Гурко“ № 6
София 1000



УВАЖАЕМИ Д-Р БОЖКОВ,

Бих искал да Ви информирам, че с Решение № 506/23.06.2015 г. по преписка КЗК-361/17.06.2015 г., в изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК прие становище относно Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение.

Приложено Ви изпращам гореспоменатото решение, което е публикувано и в електронния регистър на КЗК на адрес: <http://reg.spc.bg/>.

Приложение: съгласно текста

С уважение,

ПЕТКО НИКОЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЗК



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

РЕШЕНИЕ
№ 506
гр. София, 23.06.2015 г.

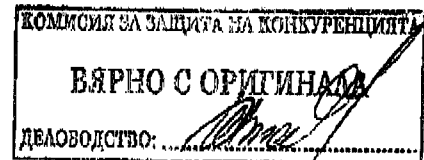
Комисията за защита на конкуренцията в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
Петко Николов

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:
Ангелина Милева



ЧЛЕНОВЕ:
Александър Александров
Весела Андонова
Елена Димова
Зорница Иванова
Петя Велчева



при секретар – протоколист Златимира Стайкова, разгледа в закрито заседание на 23.06.2015 г. преписка № КЗК-361/2015 г., докладвана от члена на Комисията г-жа Весела Андонова.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК-361/17.06.2015 г. на основание чл. 38, ал. 1, т. 8 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), във връзка с чл. 151, ал. 2 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) по искане на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) за съгласуване на *Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение (Проект на решение)*¹.

С Решение № 52/20.01.2015 г. КЗК изрази становище по *Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение*.² В резултат на постъпили становища са направени изменения в Проекта на решение. Основната част от промените касаят анализа на конкурентните проблеми на пазар За и предвиждането на

¹ Приет с Решение на КРС № 186/21.04.2015 г.

² Приет с Решение на КРС № 769/12.12.2014 г.

задължение за предоставяне на услугата „виртуален достъп до абонатна линия“. Измененията са породили необходимост от повторно обществено обсъждане.

В изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК приема следното:

СТ А Н О В И Щ Е относно

Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение

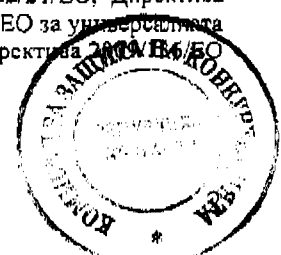
1. Правомощия на секторния регулатор и на КЗК

В качеството си на регулатор в сектора на електронните съобщения КРС съгласно чл. 150-151 от ЗЕС и Европейска регулаторна рамка 2002 г.³ е задължена периодично да извършва определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги с цел установяването на наличието или липсата на ефективна конкуренция. Секторният регулатор е оправомощен и да налага, продължава, променя и/или отменя специфични задължения на предприятията с оглед постигане на целите на Европейската регулаторна рамка.

При осъществяване на тази дейност КРС следва да прилага принципите на действащото в страната право на конкуренцията. Едновременно с това чл. 16 от Рамковата директива и чл. 151 от ЗЕС изискват определянето и анализът на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги да бъде извършвано от регулаторния орган в тясно сътрудничество с КЗК, в качеството ѝ на национален орган, отговорен за прилагане на правото на конкуренция в страната. В изпълнение на това изискване през февруари 2008 г. двете ведомства приеха правила за взаимодействие и координация, които дадоха възможност на КРС и КЗК да приложат на практика всички необходими форми на сътрудничество.

КЗК счита, че нейната намеса в процедурата по съгласуване на изготвените от регулаторния орган анализи следва да бъде съсредоточена в тази част от дейността, която изисква съобразяване с принципите на правото на конкуренция, а именно – определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи и услуги относно наличието на ефективна

³ Европейска регулаторна рамка 2002 г. се състои от: Рамковата директива 2002/21/ЕО, Директива 2002/19/ЕО за достъпа, Директива 2002/20/ЕО за лицензирането, Директива 2002/22/ЕО за универсалната услуга и Директива 2002/58/ЕО за неприкосновеността, изменени и допълнени с Директива 2003/54/ЕО и Директива 2009/140/ЕО.



конкуренция. Когато се установи, че на съответния пазар не е налице ефективна конкуренция, а е установено наличието на предприятие/я със значително въздействие, КРС е компетентна да налага, продължава или изменя специфични задължения на тези предприятия.⁴ При осъществяване на тези свои правомощия по *ex ante* регулиране секторният регулатор действа в условията на оперативна самостоятелност. Крайната цел е да се създадат необходимите условия за развитие на конкуренцията на пазарите на електронни съобщения.

2. Изменения в Проекта на пазарен анализ

Измененията в Проекта на пазарен анализ по отношение на определяне, анализ и оценка на съответните пазари са свързани с пазара на едро на локален достъп в определено местоположение. КРС отчита, че „БТК“ АД продължава да инвестира в изграждането на оптичната си мрежа и като има предвид съществуващия пазарен дял на историческото предприятие на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение (43,6%), прави заключение, че „БТК“ АД упражнява контрол върху мрежова инфраструктура, която не може лесно да бъде дублирана (традиционна мрежа за достъп, базирана на усукана метална двойка, включително сценарий FTTC/xDSL и влакнесто-оптична мрежа за достъп – сценарий FTTB/FTTH). КРС счита, че притежаваната от „БТК“ АД инфраструктура представлява бариера за навлизане и/или разширяване на пазара, особено в райони, в които конкурентите му нямат друга алтернатива за предоставяне на ширококолов достъп до интернет на дребно.

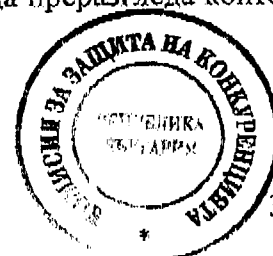
3. Заключение

КЗК потвърждава заключението си, изразено в Решение № 52/20.01.2015 г., че в резултат на развитието на новите технологии и свързания с това спад на търсенето на необвързан достъп и битстрийм достъп намалява необходимостта от *ex ante* регулиране на разглежданите пазари, като от значение остава най-вече достъпът до каналната мрежа на историческото предприятие, която все още се използва от значителна част от конкурентните предприятия при предоставянето на услуги на пазара на дребно на ширококолов достъп до интернет.

Измененията в Проекта на пазарен анализ не променят извода на КЗК, че КРС е определила пазарите, подлежащи на *ex ante* регулиране, в съответствие с критериите и принципите на правото на конкуренцията.


Изразеното от КЗК становище е изготвено в контекста на специфичните разпоредби, свързани с критериите за определяне на предприятия със значително въздействие върху пазара и за дефиниране на пазари за целите на *ex ante* регулацията. Органът по конкуренцията си запазва правото да преразгледа който

⁴ Чл. 156 от ЗЕС

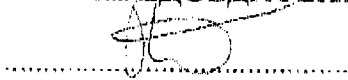


и да се от обсъдените по-горе въпроси в цялостния контекст на установените факти и доказателства, събрани по конкретно производство, образувано пред него в бъдеще.

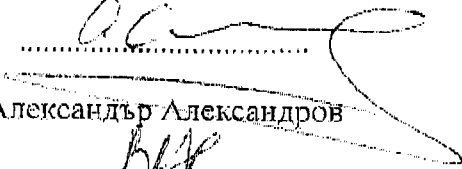
ПРЕДСЕДАТЕЛ:


.....
Петко Николов


ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

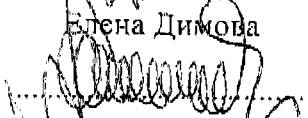

.....
Ангелина Милева

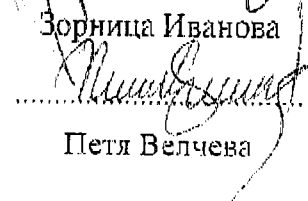
ЧЛЕНОВЕ:


.....
Александър Александров


.....
Весела Андонова


.....
Елена Димова


.....
Зорница Иванова


.....
Петя Велчева

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА
ВАРНО С ОРИГИНАЛ
ПРОИЗВОДСТВО: 