

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 351

от 29.06.2017 г.

На основание чл. 167, ал. 9, във връзка с чл. 167, ал. 7 и ал. 3 и чл. 37 от Закона за електронните съобщения, във връзка с писмо вх. № 04-04-98/05.04.2017 г. от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД и във връзка с Решение № 372/13.08.2015 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, както и на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от Закона за електронните съобщения, във връзка с чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема резултатите от проведените обществени консултации, открити с Решение № 280/25.05.2017 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, съгласно Приложение I към настоящото решение.

2. Резултатите от проведените консултации по т. 1 да бъдат публикувани на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.

3. Одобрява вношения с писмо вх. № 04-04-98/05.04.2017 г. (Приложение II към настоящото решение) от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД проект за допълнение на Типово предложение за сключване на договор за необвързан достъп до абонатна линия със задължителни указания за неговото изменение, посочени в Приложение III към настоящото решение.

4. Задължава „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД в 14-дневен срок от уведомяване за настоящото решение да публикува на официалната си страница в интернет консолидиран вариант на Типовото предложение за сключване на договор за необвързан достъп до абонатна линия, изменено съобразно посоченото в т. 3 от настоящото решение.

5. Разпорежда предварително изпълнение на настоящото решение.

Мотиви:

С Решение № 372/13.08.2015 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) продължи и измени специфичните задължения на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД (БТК) за предоставяне на необвързан достъп до абонатната линия и изготвяне и публикуване на Типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия (ТПНД/Типовото предложение) с определено минимално съдържание.

Съгласно чл. 167, ал. 9 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС), предприятие, което има задължение да публикува типово предложение, може да поиска неговото изменение. Изменението се извършва по реда на чл. 167, ал. 7 от ЗЕС.

С писмо вх. № 04-04-98/05.04.2017 г. БТК внесе проект за допълнение на Типовото предложение, който следва да бъде разгледан и одобрен от КРС след провеждане на обществени консултации.

Съгласно разпоредбата на чл. 167, ал. 7 от ЗЕС, КРС с решение, прието по реда на чл. 37 от ЗЕС, при спазване на основните принципи на закона, заложи в чл. 5 и за постигане на целите по чл. 4 от същия закон, може да задължи предприятията да изменят типовите си предложения.

С Решение № 280/25.05.2017 г. КРС откри процедура за обществени консултации във връзка с даването на задължителни указания за изменение на вношения от БТК проект за допълнение на ТПНД. В хода на проведените обществени консултации постъпиха становища от БТК и „Мобилтел“ ЕАД.

При даване на задължителните указания за изменение в проекта на Типовото предложение на БТК Комисията е взела предвид разпоредбите на действащия ЗЕС и актовете по прилагането му и наложените специфични задължения с Решение № 372/2015 г. на КРС.

Указанията за изменение в определени текстове от проекта на Типовото предложение целят отстраняване на допуснати технически грешки.

С настоящото решение не се налагат нови или изменят съществуващи специфични задължения, а чрез задължителните указания на КРС се гарантира, че Типовото предложение отразява задълженията за прозрачност и равнопоставеност и изчерпателно се уреждат основните параметри на договора за необвързан достъп до абонатна линия.

Конкретните задължителни указания и мотивите за тях се съдържат в Приложение III към настоящото решение.

Мотиви за разпореждането за предварително изпълнение:

С Решение № 372/13.08.2015 г. КРС определи пазара на едро на локален достъп в определено местоположение (пазар 3а от Препоръка на Европейската комисия (ЕК) 2014/710/ЕС¹) като съответен пазар, подлежащ на *ex ante* регулиране. БТК е определено за предприятие със значително въздействие върху посочения пазар и са му наложени, респективно продължени специфични задължения за осигуряване на необвързан достъп до абонатната линия, прозрачност, равнопоставеност и ценови ограничения, включително задължение за разходоориентираност.

В изпълнение на предоставените й правомощия и по мотиви, подробно изложени в приложението към Решение № 372/2015 г., в т. IV.4.1 от същото решение Комисията е наложила на БТК задължение за публикуване на Типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия, базирана на усукана метална двойка, включително чрез FTTC/xDSL, с определено минимално съдържание. Последното е направено с цел предотвратяване на неценови и ценови антиконкурентни практики от страна на историческото предприятие.

Съгласно разпоредбите на чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС, Комисията включва разпореждане за предварително изпълнение при условията на чл. 60 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) при издаване на решения, отнасящи се до изпълнение на специфични задължения на предприятия със значително въздействие на съответен пазар. Настоящото решение се явява акт, свързан с изпълнение на специфичните задължения на БТК в качеството му на предприятие със значително въздействие върху съответен пазар и попада в обхвата на посочената разпоредба.

Съгласно чл. 60, ал. 1 от АПК, в административния акт се включва разпореждане за предварителното му изпълнение, когато това се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни или обществени интереси, при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

1. Необходимост от защита на особено важни обществени интереси:

КРС счита, че разпореждането за предварително изпълнение на настоящото решение се налага, за да се защитят особено важни обществени интереси и поради необходимостта да се насърчи конкуренцията на пазара на предоставяне на физически достъп на едро в определено местоположение (включително необвързан достъп до абонатната линия).

Измененията на Типовото предложение целят да се предложат приемливи за алтернативните предприятия условия за използване на услугата на едро, като се предотврати прилагането на антиконкурентни практики.

Изготвянето и публикуването на Типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия е гъвкав регулаторен инструмент за постигане на прозрачност и равнопоставеност при изпълнението на наложеното задължение на БТК за предоставяне на необвързан достъп до абонатната линия на останалите участници на пазара.

Предварителното одобряване на условията за необвързан достъп от страна на регулатора е гаранция за постигане на максимално добри условия за развитие на конкуренцията, както и за навременна оценка за коректността при изпълнението на задължението за равнопоставеност и прозрачност.

¹ Препоръка на Комисията от 09 октомври 2014 г. относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните комуникации, подлежащ на регулиране *ex ante* в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (2014/710/ЕС), ОВ L 295/79, 11.10.2014 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 167, ал. 8 от ЗЕС, сключените индивидуални договори за достъп между БТК и предприятията не могат да противоречат на Типовото предложение. Одобрените от КРС условия ще са приложими спрямо всички предприятия, които сключват договор за необвързан достъп до абонатна линия, при равнопоставени и справедливи условия. Това гарантира, че БТК няма да прилага дискриминационни практики при сключване на индивидуални договори или условия, които да водят до необосновано забавяне на предоставянето на услуги или завишаване на разходите на конкурентите, с което ефективно да забави или осуети навлизането на конкуренти на пазара на дребно.

Наличието на действащо решение на Комисията за одобряване с указания за изменение на Типовото предложение осигурява правен механизъм за практическо въвеждане на условията и цените за ползване на необвързан достъп в договорните отношения между предприятията, съобразно наложените специфични задължения на БТК.

2. Необходимост от защита на особено важни държавни интереси:

Комисията счита, че е налице и особено важен държавен интерес, който се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на Европейския съюз (ЕС), което задължава Комисията да разпорежи предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 4 (1) от Директива № 2002/21/ЕО, държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. С други думи преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на Комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива № 2002/21/ЕО.

В по-широк аспект, предварителното изпълнение на решенията на Комисията гарантира, че ще се постигне една от целите, заложи в чл. 8 от Директива № 2002/21/ЕО – да се допринесе за развитието на вътрешния пазар на ЕС. Липсата на предварително изпълнение на решенията на КРС, при положение, че решенията на останалите европейски регулатори имат такова, ще има прекия ефект на парцелиране на вътрешния пазар, поради създаване на различни условия за предоставяне на електронни съобщителни мрежи и/или услуги.

Комисията счита, че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от Договора за функциониране на Европейския съюз. Единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 4(1) от Директива № 2002/21/ЕО е разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК.

С оглед всичко гореизложено комисията е на мнение, че са налице основания по чл. 60, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС, които обосновават безспорна необходимост от допускане на предварително изпълнение на настоящото решение.

Разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване в 3-дневен срок пред Върховния административен съд.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Мирослава Тодорова)