

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 1023 от 27 септември 2010 г.

На основание чл. 137 във връзка с чл. 36, ал. 1-3 от Закона за електронните съобщения

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема проект на Решение за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 22 юли 2010 г. за правилата за разпределение и процедурите по първично и вторично предоставяне за ползване, резервиране и отнемане на номера, адреси и имена (издадена от Комисията за регулиране на съобщенията, обн. ДВ бр. 64 от 17.08.2010 г.), съгласно приложението към настоящото решение.

2. Открива процедура за обществено обсъждане по реда на чл. 36 от Закона за електронните съобщения. Проектът по т. 1 да се публикува на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет. Съобщение за откриване на процедурата да се публикува в един национален ежедневник.

3. Определя 30-дневен срок, считано от датата на публикуване на съобщението за откриване на процедура за обществено обсъждане на проекта по т. 1 в национален ежедневник, в който заинтересованите лица могат да представят писмени становища по изготвения проект.

Мотиви:

Една от основните задачи на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) е да осигури баланс между запазването на резерв от ограничения ресурс номера и адекватното задоволяване на нуждите от номера на съществуващите и на потенциалните нови предприятия и доставчици на услуги, както и да контролира ефективно използване на номерата от Националния номерационен план (ННП).

Номерационният ресурс на Република България се определя от приетата дължина на национално значимите номера и разпределението на кодовете за различните видове мрежи. Дължината на национално значимите номера е осем разрядна с изключение на номерата, определени от кодовете за достъп до цифрови мобилни наземни мрежи и за мрежи от неподвижната радиослужба от вида „точка към много точки“ с национално покритие, които са с девет разрядна дължина. При съществуващата структура на ННП, теоретичният ресурс от географски номера е 45 милиона (без групите започващи с „0“ и „1“), който при население около 7,5 милиона души и прогнозиран абонатен капацитет от порядъка на 4-5 милиона е достатъчен да задоволи потребностите от абонатни номера.

Анализът на актуалното състояние на номерационния ресурс в Република България показва обаче, че свободният ресурс от такива номера е неравномерно разпределен и съществуват региони, определени от четирицифрени и петцифрени географски кодове, в които той е недостатъчен и няма възможност за предоставяне на ресурс на всички желаещи. От друга страна с развитието на мрежите на предприятията нуждата от свободен номерационен ресурс в такива региони се увеличава. Това е предпоставка да бъдат потърсени нови възможности за използване на ресурса от географски номера.

Друга основна цел пред КРС е да осигури правото на абонатите да запазят абонатния си номер при промяна на доставчика на обществена телефонна услуга. Сериозен проблем в това отношение е невъзможността на абонатите, обслужвани от аналогови централи, да осъществят правото да запазят абонатния си номер при промяна на доставчика на фиксирана телефонна услуга.

КРС счита, че решение на посочените проблеми е въвеждането на закрито номеронабиране при запазване на географското значение на номерата. Промяната на начина на номеронабиране ще осигури възможност за използване на допълнителен номерационен капацитет от географски номера в рамките на съществуващите географски кодове и за осъществяване на преносимост на географски номера в регионите обслужвани от аналогови централи. Реализацията на това решение изисква минимални технологични промени в мрежите на предприятията, оказва минимално въздействие върху крайните потребители и може да се осъществи в кратки срокове.

В момента в Република България се използва открито номеронабиране. Това означава, че крайните потребители на фиксирана телефонна услуга, които се намират в една и съща номерационна област осъществяват повиквания помежду си като набират само абонатен номер. В случай на повикване към абонат от друга номерационна област или към мобилни и негеографски номера преди абонатния номер се избира префикс „0” и национален код за направление.

При закритото номеронабиране за осъществяване на повикване винаги се използва целия национално значим номер, включително и националният код за направление, вследствие на преминаването към закрито номеронабиране ще бъде запазено избирането на префикса „0”. По този начин преминаването от открито към закрито номеронабиране ще доведе до промяна единствено при номеронабирането в рамките на един и същи географски код, тъй като и в момента при междуселищно набиране и набиране към мобилни и негеографски номера се използва целият национално значим номер и префикс „0”.

Преминаването от открито към закрито номеронабиране не изисква промяна на абонатни номера и кодове за направление и позволява да бъде увеличен номерационният капацитет без добавяне на допълнителни цифри в национално значимия номер. Това решение води до еднотипно номеронабиране за всички национални номера и до по-ефективното използване на ограничения ресурс-номера, чрез добавяне на възможност за ползване за абонатни номера с първи цифри „0” и „1” след географски код за направление. По този начин се постига увеличение на ресурса от географски номера с 25%. Освен това избирането на префикс и код за направление преди всеки географски номер позволява да се преодолеят техническите ограничения при осъществяване на преносимост на географски номера в регионите обслужвани от аналогови централи.

КРС предвижда промяната да бъде въведена от 10.01.2010 г., което предоставя необходимото технологично време за извършване на съответните промени и настройки в мрежите. В това време следва да бъде проведена и предварителна разяснителна кампания за крайните потребители.

За получаване на становище на всички заинтересовани страни, с Решение № 526 от 05 май 2010 г. КРС откри обществени консултации относно промяната на начина на номеронабиране на географски номера в Република България, чрез въвеждане на закрито номеронабиране. С Решение № 783 от 22 юли 2010 г. КРС приключи процедурата по обществени консултации относно промяна на начина на номеронабиране на географски номера в Република България, чрез въвеждане на закрито номеронабиране, открита с Решение № 526 от 05.05.2010 г. Постъпилите становища в тази процедура бяха обстойно обсъдени от КРС като конкретните мотиви за приемането, съответно неприемането на някои от постъпилите забележки бяха изпратени до заинтересованите страни и публикувани на страницата на КРС в интернет.

Предложената мярка отговаря на изискването за пропорционалност като въвеждането е **необходимо**, за да се освободи допълнителен номерационен ресурс и да се осигури правото на абонатите да запазят абонатния си номер при промяна на доставчика на обществена телефонна услуга. КРС счита мярката за **подходяща** за целта, поради това, че с въвеждането на закритото номеронабиране се увеличава номерационният капацитет без добавяне на допълнителни цифри в национално значимия номер и се постига увеличение на ресурса от географски номера с 25%. Мярката не засяга правата и законните интереси на предприятията в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която актът се издава, което прави същата **пропорционална (съразмерна)**. Това е така, защото реализацията на това решение изисква минимални технологични промени в мрежите на предприятията, оказва минимално въздействието върху крайните потребители и може да се осъществи в кратки срокове.

Предвид изложеното дотук, КРС поставя на обществено обсъждане проект на решение за изменение на Наредба № 1 от 22 юли 2010 г. за правилата за разпределение и процедурите по първично и вторично предоставяне за ползване, резервиране и отнемане на номера, адреси и имена (издадена от Комисията за регулиране на съобщенията, обн. ДВ бр. 64 от 17.08.2010 г.).

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Васил Милушев)