

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № ...

от 2016 г.

На основание чл. 15, ал. 1, т. 2 и т. 20 във връзка с чл. 2, т. 1, т. 3 и т. 4 и чл. 23 от Закона за пощенските услуги, както и на основание чл. 15б, ал.4 от Закона за пощенските услуги, както и на основание чл. 2, ал. 1, чл. 3, ал. 3 и чл. 4, ал. 3 от Наредбата за общи правила за взаимен достъп до мрежите на пощенските оператори на универсална пощенска услуга или на част от нея, във връзка с Решение № 167/ 18.02. 2015 г. на Комисията за защита на конкуренцията, т. 4 от Решение № 43/ 28.01.2016 г. на КРС и писмо с вх.№ 11-00-25/ 27.04.2016 г. от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, както и на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема резултатите от обществено обсъждане, открито с Решение № 333 от 09.06.2016 г. на Комисията за регулиране на съобщенията (Приложение I към настоящото решение).
2. Резултатите от проведеното обществено обсъждане по т. 1 да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.
3. Съгласува Приложения №№ 6, 7 и 7а от типовия договор за достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, представени с писмо с вх.№ 11-00-25/ 27.04.2016 г. (приложение II към настоящото решение).
4. Задължава „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, в 14-дневен срок от уведомяване за настоящото решение да публикува на страницата си в Интернет съгласуваните приложения от типовия договор за достъп до пощенската си мрежа.
5. Разпорежда предварително изпълнение на настоящото решение.

Мотиви:

В Комисията за регулиране на съобщенията (Комисията, КРС) е постъпило писмо с вх. № 11-00-25/27.04.2016 г. от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД (БП ЕАД) в изпълнение на дадените задължителни указания с т. 4 от Решение № 43/28.01.2016 г. на КРС. С писмото БП ЕАД представя за съгласуване изменени Приложения №№ 6, 7 и 7а от типовия договор за условия за взаимен достъп до пощенската мрежа на БП ЕАД (Приложение № II към настоящото решение).

Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 20 от Закона за пощенските услуги, КРС съгласува цените за осигуряване на достъп до мрежата на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга. Съгласно чл. 2, ал.1 от Наредбата за общи правила за взаимен достъп до мрежите на пощенските оператори на универсална пощенска услуга или на част от нея, операторите разработват и представят в КРС за съгласуване изготвените проекти на типови договори за условия за взаимен достъп до мрежата си.

При приемане на настоящото решение, КРС отчита целите на ЗПУ. Съгласно чл.2, т.3 от ЗПУ, законът осигурява условия за либерализиране на пазара на пощенските услуги и създаване на условия за конкуренция на пазарите на пощенски услуги. В изпълнение на чл. 15, ал. 1, т. 2 от ЗПУ, КРС осигурява условия за ефективна конкуренция на пазара на пощенски услуги и равнопоставеност на пощенските оператори, и в тази връзка т. 20 от същия член изрично предвижда правомощие на Комисията да съгласува цените за осигуряване на достъп до мрежата на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга.

С т. 4 от Решение № 43/28.01.2016 г. на КРС, Комисията отказа да съгласува Приложения №№ 6, 7 и 7а от типовия договор внесен за съгласуване с писмо с вх.№ 11-00-25/29.12.2014 г. от БП ЕАД, поради липса на дефиниции на услугите „достъп до мрежа“ и услугата, за която се заплаща „месечна абонамента такса“, което постави КРС в обективна невъзможност да прецени начина на формиране на цените. Поради това КРС задължи БП ЕАД да включи дефиниции за услугите „достъп до мрежа“ и услугата, за която се заплаща „месечна абонамента такса“ на БП ЕАД (указание по т. I.1. от Приложение № III към Решение № 43/28.01.2016 г.). Комисията постанови, че след изпълнение на указанието и конкретно формулиране на услуги от БП ЕАД, КРС

ще се произнесе по отношение на текста на приложенията и ще публикува проект на решение, който ще бъде подложен на обществено обсъждане.

С писмо вх. № 11-00-25/27.04.2016 г. БП ЕАД, в изпълнение на т. 4 от Решение на КРС № 43/28.01.2016 г., предостави в КРС за съгласуване коригирани Приложения №№ 6, 7 и 7а на типовия договор, в които са направени следните изменения:

- Текстовете на Приложения №№ 6 и 7, касаещи услугата „достъп до мрежата на БП“ са коригирани и приведени в съответствие с дефиницията на същата, посочена в т. 2.1 на типовия договор. В приложенията са посочени услугите, за които се заплаща съответната цена.

- Цените в Приложения №№ 6 и 7 са приведени в съответствие с разходите, получени в резултат от прилагане на Системата за разпределение на разходите от БП за 2014 г. (Системата), резултатите от която са одобрени с решение на КРС № 338/30.07.2015 г.;

- В Приложение № 6 са добавени цени за услугата „печатни произведения“ от 2001 до 5000 г за страната, за пратка „без предимство“ 1,60 лева и за пратка „с предимство“ 1,90 лева и са изменени цените в първите две теглови стъпки за препоръчани кореспондентски пратки, печатни произведения и малки пакети за страната.

- От Приложение 7а е премахната месечната абонаментна цена за „достъп до мрежа“ – в размер на 1145 лв.

КРС направи анализ на предложените цени за достъп от БП ЕАД при отчитане на цените на услугите на дребно. От резултатите от направения анализ е видно следното:

Услуга - тегло в грама	Общо разходи за достъп БП ЕАД*	цена за услуги за достъп до мрежата на БП	цена на услугата на за крайни клиенти (на дребно) на БП ЕАД	марж при съпоставяне на цените на БП на дребно и цените за достъп
Кореспондентски пратки и малки пакети	лв.	лв.	лв.	%
до 50	0.42	0.48	0.65	35.4
от 51 до 100	0.42	0.50	0.70	40.0
от 101 до 500	0.42	0.70	1.05	50.0
от 501 до 2000	0.42	0.83	1.50	80.7
Печатни произведения				
до 50	0.42	0.48	0.55	14.6
от 51 до 100	0.42	0.50	0.60	20.0
от 101 до 500	0.42	0.70	1.05	50.0
от 501 до 2000	0.42	0.83	1.50	80.7
от 2001 до 5000	0.42	1.60	2.20	37.5
„препоръка“ за чужбина	3.23	3.70	4.00	8
„обявена стойност“ за чужбина	4.84	5.30	6.30	19

* Разходите са получени в резултат от прилагане на системата за разпределение на разходите на БП ЕАД за 2014 г.

Предлаганите от БП ЕАД цени за достъп, сравнени с цените за крайни потребители от ценовата листа на дружеството, осигуряват положителен марж във всички теглови стъпки, като в най-масово използваната теглова стъпка (до 50 г) той е в размер на 35 %. Този положителен марж показва, че няма наличие на ценова преса. Така предложените от БП цени за достъп покриват разходите по технологичните процеси, свързани с осъществяване на услугите, при отчитане на спецификата в технологията по договорите за достъп за всички теглови стъпки.

Цената за „препоръка“ за чужбина по договора за достъп осигурява марж от цената за крайни клиенти на БП в размер на 8 %, а цената за „обявена стойност“ за чужбина по договора за достъп осигурява марж от цената на БП за крайни клиенти в размер на 19 %.

От направените изчисления е видно, че маржът между разхода, който би бил платен от оператор, искащ достъп до мрежата на БП и цените на дребно на БП и тези на алтернативните оператори към момента не ограничава възможността за достъп на конкурентите.

След направения от КРС анализ на предоставените с настоящото писмо Приложения №№ 6, 7 и 7а от типовия договор за условия за взаимен достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД (Договор за достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД), КРС счита, че указанията ѝ са изпълнени и приложенията са в съответствие с разпоредбите на Закона за пощенските услуги и Наредбата за общи правила за взаимен достъп до мрежите на пощенските оператори на универсална пощенска услуга или на част от нея. Представените от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД ценови условия отговарят на целите на закона за осигуряване условия за либерализиране на пазара на пощенските услуги и създаване на условия за конкуренция на пазарите на пощенски услуги.

Съгласно чл.15б, ал.1 от ЗПУ, при изготвяне на проекти на актове, предвидени в този закон, както и по други въпроси от обществена значимост за развитието на пощенските услуги, Комисията за регулиране на съобщенията провежда процедура за обществено обсъждане. С оглед на това, че договорът за достъп до мрежата на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД е от съществено значение за развитието на конкуренцията на пазарите на пощенски услуги, КРС счита, че следва да постави на обществено обсъждане проектът на решение и мотивите за съгласуване на Приложения №№ 6, 7 и 7а от типовия договор за достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД.

По отношение на разпореденото предварително изпълнение:

Комисията счита, че е налице особено важен обществен интерес, който се изразява в необходимостта от осигуряване на ефективна конкуренция на пазарите на пощенски услуги, съществен елемент от което е одобряването на типов договор. Конкретното решение на КРС касае основния елемент на договора за достъп – цената на услугите на едро. Чрез осигуряване на достъп до мрежата на „Български пощи“ ЕАД на справедлива цена се спомага развитието на конкуренцията на пазарите на пощенски услуги, което е една от основните цели на Закона за пощенските услуги, която безспорно е в обществен интерес.

Комисията счита, че е налице и особено важен държавен интерес, който се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС, което задължава комисията да разпорежда предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Директива 97/67/ЕО (Пощенската директива). Съгласно чл. 22(3) от Директива 97/67/ЕО, държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако съдът не реши друго. С други думи, преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива 97/67/ЕО. Разпоредбата на чл.60, ал.1 от АПК е единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 22(3) от Директива 97/67/ЕО. От тази гледна точка, комисията счита че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от Договора за функциониране на Европейския съюз във връзка с чл. 22(3) от Директива 97/67/ЕО, което може да бъде постигнато само с разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение.

Разпореждането за предварително изпълнение, подлежи на обжалване в 3-дневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Йолиана Райкова)