

С изменението и допълнението на Закона за електронни съобщения (ЗЕС), ДВ. бр.20 от 9 март 2021г., е въведена ДИРЕКТИВА (ЕС) 2018/1972 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения (ЕКЕС). Съгласно чл. 164 на ЗЕС, Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) приема Наредба за условията и реда за осъществяване на достъп и/или взаимно свързване (Наредба).

Проектът на Наредба е в съответствие с разпоредбите на ЗЕС, с което се гарантира прилагането на принципите, заложили в ЕКЕС и транспонирани в ЗЕС. КРС счита, че посочените разпоредби ще подпомогнат и реализирането на посочените в чл. 4 от ЗЕС цели, а именно: да се създават необходимите условия за развитие на свързаността от край до край между обществените електронни съобщителни мрежи, оперативната съвместимост между тези мрежи и където е приложимо – между предоставяните услуги. КРС счита, че удовлетворяването на основателни искания за взаимно свързване води до улесняване на ефективното използване на съществуващите обществени електронни съобщителни мрежи и навлизането на пазара на нови предприятия.

В глава първа „Общи положения“ е предвидено разпоредбите на проекта на Наредбата да се отнасят за операторите на обществените електронни съобщителни мрежи в случаите, когато мрежите се използват за предоставяне на обществени електронни съобщителни услуги. Операторите, чиито мрежи се използват за предоставяне на услуги, различни от обществените електронни съобщителни услуги, нямат задължения за достъп или взаимно свързване по проекта на Наредба. Предвидените изисквания към предприятията, които имат право да искат достъп гарантират, че исканият достъп ще бъде използван за предоставяне на обществени електронни съобщителни услуги. Наред с това се гарантира, че взаимното свързване се използва за целите на свързване на две обществени съобщителни мрежи и за предоставяне на междуличностни съобщителни услуги с номерà. В тази връзка е необходимо предприятието да е уведомило КРС за предоставяне на услугите, за които ще иска достъп и/или взаимно свързване. Това условие е оправдано предвид изискването на чл. 66, ал. 1 от ЗЕС всички предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни услуги, да подадат уведомление. В съответствие с разпоредбите на чл. 165 от ЗЕС, наредбата не съдържа ограничения, които да не допускат предприятията в същата или в други държави-членки на ЕС да се договарят по техническите и търговските условия за достъп или взаимно свързване.

В глава втора „Осъществяване на взаимно свързване“ от проекта на Наредбата са предвидени разпоредбите за осигуряване на достъп за реализиране на взаимно свързване по отношение на предоставяне на услугата „терминиране“. Също така е предвидено да се предоставя услугата „транзит към пренесен номер“, т.к. същата е необходима за осъществяване на повиквания към пренесени номерà.

Разпоредбите на Наредбата осигуряват предвидимост и сигурност, отчитайки факта, че предприятията, предоставящи междуличностни съобщителни услуги с номерà чрез собствени мрежи, контролират изцяло достъпа до своите ползватели, на които са предоставили номерà. В тази връзка отказът да се осигури взаимно свързване за терминиране на трафик в мрежите на операторите ще доведе до невъзможност да се предоставят услуги от край до край. Осигуряването на свързаност от край до край на крайните ползватели е пряко свързано със защита на техните интереси и създаване на условия за разнообразие на предлагането и възможност за избор на услуги, както и за установяването на общоевропейски пазар.

В проекта на Наредба са предвидени изисквания към операторите, гарантиращи оперативна съвместимост на услугите чрез използване на стандартизирани интерфейси

и протоколи. Разпоредбата, указваща точката за взаимно свързване да е различна от крайната точка на мрежата, гарантира използването на подходящо мрежово оборудване с цел осигуряване качеството на услугите и сигурността на свързаните мрежи. Всички изисквания в проекта на Наредба са технологично неутрални, като следва да се има предвид, че с други свои решения КРС насърчава операторите да използват взаимно свързване по интернет протокол.

В разпоредбите на глава втора се гарантира равнопоставено третиране на операторите по отношение на цена, информация и други условия. Предвижда се всяко едно различие в предложените условия на отделните предприятия да бъде базирано на обективни критерии. По този начин ефективно се отстраняват възможностите за възникване на проблеми, възпрепятстващи свързаността от край до край на крайните ползватели. При липсата на такива изисквания всяко от предприятията би могло да третира неравноправно други съществуващи или нови предприятия, като предлага услуги с по-ниско качество, или на цена по-висока от тази, която прилага спрямо свое собствено поделение на дребно (за собствени нужди) или спрямо свързани с него предприятия. Наред с това, предприятията биха могли да предлагат различни срокове, условия и качество на обслужване на различните конкурентни предприятия, както и да влошат качеството на преноса на входящия в мрежите им трафик, генериран от други предприятия. В контекста на постигането на взаимносвързани мрежи, при получаване на искания за взаимно свързване от други предприятия, преговорите следва да се водят добросъвестно с крайна цел сключване на договор за взаимно свързване. По тези причини наличието в проекта на Наредба на разпоредби за равнопоставено третиране гарантира, че предприятията няма да се възползват от възможността да налагат различни условия при сходни обстоятелства на всяко едно предприятие.

В глава трета „Договори за достъп и/или взаимно свързване“ на проекта на Наредба е предвидено съдържанието на договорните условия, необходими за реализацията на достъп и/или взаимно свързване. Уместно е да се установят предварително основните реквизити на договорите на взаимно свързване, тъй като операторите, които контролират достъпа до собствените си крайни ползватели, упражняват този контрол на основата на уникални номера. Останалите оператори трябва да могат да осигуряват пренос към тези крайни ползватели и затова следва да се осигури възможността за свързване помежду им. Прозрачността на реда и условията за взаимно свързване, включително на цените, служи за ускоряване на преговорите и избягване на спорни въпроси. Така се гарантира наличността на достатъчна информация и яснота в процеса на преговорите между заинтересованите страни за осъществяване на взаимно свързване. Отделно от това КРС ще има възможност да осъществява мониторинг и контрол за гарантиране на ефективността на свързването от край до край.

Прилагането на Наредбата не изисква допълнителни финансови средства.

Очакваните резултати са привеждане в съответствие на подзаконовата нормативна уредба с последните изменения в ЗЕС, както и постигане на яснота по отношение на основните правила, по които предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи, предоставят достъп и/или взаимно свързване.

Проектът не противоречи на правото на Европейския съюз и съответства на Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения, която изрично предвижда правомощия за КРС да определя основните правила за осъществяване на достъп и/или взаимно свързване с оглед гарантиране на свързаност от край до край и оперативна съвместимост (чл. 61, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/1972 въведен с чл. 160 от ЗЕС).