

**ПРОЦЕДУРНИ ПРАВИЛА НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА
СЪОБЩЕНИЯТА ЗА РЕШАВАНЕ НА СПОРОВЕ ПО ГЛАВА ОСМА ОТ
ЗАКОНА ЗА ЕЛЕКТРОННИТЕ СЪОБЩИТЕЛНИ МРЕЖИ И ФИЗИЧЕСКА
ИНФРАСТРУКТУРА**

Одобрени с Решение № 432./22.12.2021 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, публикувани във връзка с чл. 13 от Административнопроцесуалния кодекс,

**Раздел I.
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящите правила се прилагат от специализираните комисии и Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) при разглеждане на искания за даване на задължителни указания по чл. 82-85 и за оказване на съдействие за доброволно решаване на спорове по чл. 86 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ/закон).

2. Настоящите правила не се прилагат за случаите на:

2.1. приемане от КРС на решения по чл. 20, ал. 7 от ЗЕСМФИ при ограничен капацитет, включително в случаите по чл. 19, ал. 1, изречение второ, във връзка с чл. 30, ал. 5 от закона;

2.2. произнасяне на КРС относно премахване на електронни съобщителни мрежи в случаите по чл. 66 и чл. 64, ал. 1, т. 3 от ЗЕСМФИ.

В тези случаи КРС се произнася по общия ред след изясняване на преписката от фактическа и правна страна.

3. При провеждане на процедурите по решаване на спорове по ЗЕСМФИ, КРС спазва принципите на публичност, прозрачност, равнопоставеност и пропорционалност.

4. Искане за даване на задължителни указания или за оказване на съдействие за доброволно решаване на спор може да подава всеки мрежов оператор по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗЕСМФИ, включително оператор на електронна съобщителна мрежа по § 1, т. 4 от ДР на закона в хипотезите закрепени в чл. 81 от ЗЕСМФИ. Искане с един и същ предмет може да се подаде от няколко оператора или срещу няколко оператора, страни по спора. КРС образува едно производство в случай, че няма да бъде затруднено разглеждането на споровете.

5. При постъпване на искане за даване на задължителни указания или за оказване на съдействие за доброволно решаване на спор, КРС прави преценка за неговата допустимост с оглед изискванията на чл. 27, ал. 2 от Административно-процесуалния кодекс.

5.1. В случай, че искането е недопустимо, същото се оставя без разглеждане. В този случай КРС не определя специализирана комисия за разглеждане на искането.

5.2. По допустимостта на искането, КРС може да се произнесе по всяко време на административното производство при новооткрити или нововъзникнали обстоятелства.

6. В 7-дневен срок от постъпване на искането, КРС с решение определя специализирана комисия от експерти за разглеждането му:

6.1. В специализираната комисия за даване на задължителни указания се включва поне един правоспособен юрист. При определяне на състава на специализираната комисия се отчитат предмета на спора и естеството на искането – правни, ценови, технически въпроси. За целта в състава на специализираната комисия се включват експерти от администрацията на КРС със съответния професионален профил - юридически, икономически и/или инженерен;

6.2. При разглеждане на искания за даване на задължителни указания като членове на специализираната комисия при необходимост могат да бъдат привлечени и независими консултанти и външни експерти. Независимите консултанти и външни експерти се определят на случаен принцип от лица, включени в публичния списък по чл. 87, ал. 1 от ЗЕСМФИ, утвърден и актуализиран с решение на КРС, който е обнародван в „Държавен вестник“ и публикуван на интернет страницата на Комисията.

6.3. Съставът на специализираната комисия може да бъде променен с решение на КРС.

7. Страните по спора следва да са осъществили комуникация за размяна на аргументи по възникналия въпрос и при липса на съгласие да сезират комисията по реда на Раздел II и III от настоящите правила.

8. При спор относно отказ за предоставяне на достъп до и/или съвместно ползване на физическа инфраструктура, искането за даване на задължителни указания, съответно за оказване на съдействие за доброволно решаване на спорове, задължително съдържа доказателства и документи за направено искане за достъп, вкл. проект за разполагане на мрежата, когато е приложимо.

Раздел II.

ПРОЦЕДУРА ЗА ДАВАНЕ НА ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ УКАЗАНИЯ

9. Комисията решава спорове по ЗЕСМФИ във връзка с предоставяне на достъп до и/или съвместно ползване на физическа инфраструктура, включително:

9.1. прилагането на условия и цени за достъп;

9.2. разполагане на електронни съобщителни мрежи;

9.3. координиране на дейности по глава пета, раздел II от ЗЕСМФИ;

9.4. предоставяне на информация относно съществуваща физическа инфраструктура и планирани строежи;

9.5. огледи на място на конкретно определена част от физическа инфраструктура и предоставяне на достъп до физическа инфраструктура в сграда.

10. Искането за даване на задължителни указания се подава в писмена форма, като задължително съдържа обстоятелствата, на които се основава.

11. Към искането се прилагат доказателства за изложените обстоятелства и документ за платена такса.

11.1. Към искането се прилага становището на насрещната страна по спора преди сезирането на КРС с искане по чл. 81 от ЗЕСМФИ.

11.2. В случаите на мълчалив отказ, към искането се представят надлежни доказателства за осъществена директна комуникация със задължения мрежов оператор.

12. Таксите за разглеждане на искането за даване на задължителни указания са в размерите, определени в чл. 1, ал. 1 от Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по реда на Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.

13. Таксите се заплащат от страната, подала искането за решаване на спора, при подаване на искането.

14. Дължимите такси се превеждат по банков път по сметка на КРС или се плащат в брой в касата на Комисията. За дата на плащане, извършено по банков път, се счита датата на постъпване на таксите по сметката на КРС.

15. Специализираната комисия разглежда искането и приложените към него документи в 5-дневен срок от определянето ѝ.

16. При установяване на непълноти или нередовности на искането или приложените към него документи или в случаите, когато не е заплатена държавната такса, специализираната комисия писмено уведомява подателя на искането, като дава 7-дневен срок, считано от получаване на уведомлението, да отстрани непълнотите или нередовностите. В случай че констатираните непълноти или нередовности не бъдат отстранени в срок, специализираната комисия изготвя и внася в КРС доклад с предложение за оставяне на искането без разглеждане. В този случай, КРС прекратява процедурата с мотивирано решение.

17. По всяко време на производството, специализираната комисия може да изисква от страните по спора допълнителна информация (сведения, обяснения, данни, документи), която да се представи в определен от нея разумен срок.

18. В 5-дневния срок по т. 15 или в тридневен срок от отстраняването на непълнотите или нередовностите, специализираната комисия изпраща копие от искането до насрещната страна, срещу която е подадено, като му дава възможност да предостави становище и доказателства в 7-дневен срок от получаването. Копие от уведомлението се изпраща и до другите страни по спора.

19. Специализираната комисия проучва направеното искане, допълнителната информация, в случай че такава е предоставена, становището на насрещната страна, както и всички приложени към тях доказателства.

20. Специализираната комисия може да предложи извършване на проверка от оправомощени служители по чл. 89, ал. 1 от ЗЕСМФИ от администрацията на КРС с цел изясняване на фактическата и правна страна на спора.

21. В случай на необходимост специализираната комисия допълнително взаимодейства с Комисията за енергийно и водно регулиране, министъра на транспорта и съобщенията и други държавни органи и органи на местно самоуправление по реда предвиден в Инструкция № 1 от 31 януари 2019 г. за взаимодействие на Комисията за регулиране на съобщенията с Комисията за енергийно и водно регулиране и с министъра на транспорта и съобщенията при осъществяване на контрола за осигуряване на достъп по Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.

22. Специализираната комисия обсъжда искането и събраните доказателства на заседание със страните или с техни упълномощени представители. При необходимост заседанието може да бъде проведено неприсъствено чрез видеоконферентна връзка или друг подходящ способ за провеждане, който дава възможност за провеждане да се изслушат и обсъдят позициите на страните.

23. Заинтересованите страни се уведомяват писмено за датата, часа и мястото на провеждане на заседанието най-късно 5 дни преди провеждането му, като в уведомлението се уточнява, че при неявяване на техни представители искането ще се разгледа в тяхно отсъствие. В уведомлението се посочва редът, по който страните могат да се запознаят с доказателствата по спора.

24. За писмено уведомяване се счита уведомяването на страните по поща или електронната поща при изрично предоставена от тях за тази цел електронна поща.

25. Специализираната комисия съставя протокол за заседанието, който съдържа:

25.1. състав на специализираната комисия и списък на присъствалите лица;

25.2. изложение на становищата на страните;

25.3. констатации на специализираната комисия;

25.4. дата на съставяне на протокола.

26. В случай на спор, свързан с физическа инфраструктура, изградена за нуждите на мрежи, различни от електронните съобщителни, специализираната комисия изпраща копие от искането и всички събрани доказателства до съответния компетентен орган, който има правомощия по регулиране и контрол на основната дейност на мрежовите оператори, свързана с обществено ползване и/или доставка на услугите, съгласно § 1, т. 3, букви „а“ и „б“ от ДР на ЗЕСМФИ, за предоставяне на обвързващо становище, което има задължителна сила за Комисията.

27. В искането за предоставяне на становището от компетентен орган по регулиране и контрол на основната дейност на мрежовите оператори, специализираната комисия посочва на съответния компетентен орган сроковете по чл. 83, ал. 4 от ЗЕСМФИ, в които следва да предостави обвързващо становище.

28. За искането на обвързващо становище специализираната комисия информира по подходящ начин страните по спора при спазване на изискванията за търговска тайна.

29. При постъпване на допълнителни информация или доказателства от съществено значение за спора преди предоставянето на обвързващото становище, специализираната комисия изпраща същите за преценка от компетентния орган по регулиране и контрол на основната дейност на мрежовите оператори.

30. Специализираната комисия може да поиска от компетентния орган по т. 26 допълнително становище във връзка със спора, включително разяснение по вече предоставеното становище.

31. След събиране на всички доказателства по спора специализираната комисия изготвя и внася в КРС доклад, към който прилага събраната в хода на процедурата документация, становището на органите по чл. 83, ал. 3 от ЗЕСМФИ, ако има такова, и предлага проект на решение на Комисията относно искането.

32. КРС разглежда доклада по т. 31 на първото си заседание след внасянето му, като може:

32.1. да приеме резултатите от работата на специализираната комисия и да вземе мотивирано решение по постъпилото искане по чл. 82, ал. 1 от ЗЕСМФИ;

32.2. да разпорежи извършването на допълнителни действия по проверка на фактическата обстановка, анализирането ѝ от специализираната комисия и изготвяне нов проект на решение, като определя срок за това.

33. КРС приема мотивирано решение, с което дава задължителни указания по направеното искане или отхвърля изцяло или частично искането в срок:

33.1. до два месеца от постъпване на искането по чл. 82, ал. 1 от ЗЕСМФИ, съответно от отстраняване на непълнотите или нередовностите - за случаите по:

33.1.1. координиране на дейности по глава пета от ЗЕСМФИ;

33.1.2. предоставяне на информация относно съществуваща физическа инфраструктура и планирани строежи;

33.1.3. огледи на място на конкретно определена част от физическа инфраструктура;

33.1.4. достъп до физическата инфраструктура в сграда.

33.2. до 4 месеца от постъпване на искането по чл. 82, ал. 1 от ЗЕСМФИ, съответно от отстраняване на непълнотите или нередовностите - извън случаите по т. 1.

34. Сроковете по т. 33 могат да бъдат удължени до два месеца при наличието на изключителни обстоятелства.

35. При приемане на решение по спора, Комисията за регулиране на съобщенията може да преформулира направените искания в смисъла най-точно отговаряш на волята на страната и приложимата нормативна уредба.

35.1. При приемане на решение по спора, Комисията за регулиране на съобщенията може да обединява няколко идентични искания в едно за целите на производството. Исканията се разглеждат при стриктно спазване на търговската тайна.

36. При приемане на решение в случаите по чл. 81, ал. 4 от ЗЕСМФИ КРС се съобразява с обвързващото становище по чл. 83, ал. 3 от закона.

36.1. В случаите по т. 26, Комисията може да приеме решение, съгласно обвързващото становище при съобразяване на нормативните разпоредби.

36.2. При решаване на спор, свързан с физическа инфраструктура, разположена или изградена за нуждите на електронни съобщителни мрежи, Комисията приема решение в съответствие с целите по чл. 4 от Закона за електронните съобщения, без обвързващо становище.

37. В случай на необходимост от събиране на допълнителни информация или доказателства, включително при поискано и непредоставено към момента на произнасяне становище по чл. 81, ал. 4 от ЗЕСМФИ, Комисията се произнася частично по искането и отлага произнасянето в останалата част.

38. Специализираната комисия може да внася междинни доклади до КРС за отделните етапи от развитието на процедурата.

39. Задължителни указания не се дават по искания за тълкуване на нормативната уредба.

40. В окончателното решение на КРС по спора се включва и разпореждане относно дължимите разноски в съответствие с чл. 81, ал. 10 от ЗЕСМФИ, включително за такси и разходи за експертиза по чл. 83, ал. 6 от ЗЕСМФИ и разноските за привличане на независими консултанти и външни експерти по чл. 82, ал. 3, в случай че такива са направени, в съответствие с чл. 2, ал. 1 и чл. 3, ал. 1 от Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по реда на Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.

40.1 Решението по т. 40. се изпраща на заинтересованите лица в тридневен срок от приемането му и се публикува на интернет страницата на КРС с изключение на информацията, определена от страните за търговска тайна.

41. При условията на чл. 60 от Административнопроцесуалния кодекс, КРС може да разпорежи предварително изпълнение на решението по спора.

42. Заплатената такса и разноски се поемат от ответната страна по спора в съответствие с уважената част от искането.

43. Процедурата по решаване на спор чрез даване на задължителни указания може да бъде прекратена по искане на страната, подала искането.

Раздел III. ПРОЦЕДУРА ЗА ОКАЗВАНЕ НА СЪДЕЙСТВИЕ

44. КРС оказва съдействие за доброволно решаване на спорове при писмено искане на една от страните по спора:

44.1. по спорове с предмет, съгласно чл. 81, ал. 1 от ЗЕСМФИ.

44.2. оказване на съдействие за постигане на споразумение за съвместно разполагане по чл. 20, ал. 8, изр. 1 от ЗЕСМФИ;

44.3. оказване на съдействие за постигане на споразумение за ползване на държавна или общинска собственост на основание чл. 30 от ЗЕСМФИ.

44.4. други случаи, допустими от ЗЕСМФИ.

45. Процедурата по оказване на съдействие за постигане на съгласие е безплатна.

46. Специализираната комисия изслушва становищата на страните, изяснява причините, поради които е направено искането, разяснява неблагоприятните последици от липсата на съгласие, както и оказва съдействие за разрешаване на спора. При необходимост заседанието може да бъде проведено неприсъствено чрез видеоконферентна връзка или друг подходящ способ, който дава възможност да се изслушат и обсъдят позициите на страните.

47. При непостигане на съгласие всяка от страните може да поиска даване на задължителни указания от КРС, което се разглежда по реда на Раздел II и се заплаща такса в размерите, сроковете и по начина, определени в Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по реда на Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.

Раздел IV.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА ЧАСТ. ПРЕРАЗГЛЕЖДАНЕ НА ПРАВИЛАТА

48. КРС ще следва настоящите правила при разглеждане на споровете, по които е образувано производство по Раздел II или Раздел III след датата на тяхното публикуване.

49. В изключителни случаи, когато конкретния случай налага това, КРС може да се отклони от настоящите правила, в рамките на правомощията си по ЗЕСМФИ, като изложи писмено мотиви за това.

50. Настоящите правила се преразглеждат от КРС най-малко веднъж на всеки две години или при възникнала необходимост.